



## PAGĖGIŲ SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Vilniaus g. 9, LT-99288 Pagėgiai, tel. (8 441) 75869. Faks. (8 441) 57874. El.paštas [d.kinderis@pagegiai.lt](mailto:d.kinderis@pagegiai.lt).  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188746463

### AUDITO ATASKAITA DĖL PAGĖGIŲ SAVIVALDYBĖS 2018 METŲ BIUDŽETO ATASKAITŲ RINKINIO, BIUDŽETO VYKDYMO, LĖŠŲ IR TURTO NAUDOJIMO FINANSINIO (TEISĖTUMO) AUDITO

2019 m. liepos 12 d. Nr. K3-AI7  
Pagėgiai

Auditas atliktas, vykdant savivaldybės kontrolieriaus  
2018-10-02 įsakymą Nr. K1-5

Auditą atliko savivaldybės kontrolierius Dainius Kinderis

Auditas pradėtas 2018-10-02  
Auditas baigtas 2019-07-05

Su audito ataskaita galima susipažinti [www.pagegiai.lt](http://www.pagegiai.lt)

**TURINYS**

Ižanga.....	3
I. Audito rezultatai .....	3
1. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio teisingumas.....	3
2. Savivaldybės 2018 m. lėšų ir turto naudojimas .....	4
3. 2018 m. Savivaldybės biudžeto vykdymas .....	6
4. 2018 m. Savivaldybės skolinių įsipareigojimų vykdymas .....	9
5. Rekomendacijos.....	11
II. Rekomendacijų įgyvendinimo planas .....	12
Priedai.....	13
1. priedas. Audito apimtis ir metodai	
2. priedas. Biudžeto rodikliai	
3. priedas. Skolos rodikliai	

## IŽANGA

Vadovaujantis Vietos savivaldos įstatymu<sup>1</sup>, Biudžeto sandaros įstatymu<sup>2</sup>, Pagėgių savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba atliko Pagėgių savivaldybės (toliau - Savivaldybė) 2018 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių auditą bei Savivaldybės biudžeto lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo vertinimas. Auditas atliktas vykdant Vietos savivaldos įstatymo<sup>3</sup> bei Savivaldybės tarybos veiklos Reglamento reikalavimą teikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo.

Auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus<sup>4</sup>, tarptautinius audito standartus ir tarptautinius aukščiausių audito institucijų standartus.

*Audito tikslas* – įvertinti Savivaldybės 2018 m. metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų tikrumą, teisingumą; įvertinti Savivaldybės biudžeto lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą, ir pareikšti nepriklausomą nuomonę.

Biudžeto sandaros įstatyme<sup>5</sup> nustatyta, kad Savivaldybės biudžeto vykdymą organizuoja Savivaldybės administracijos (toliau – Administracija) direktorius. Savivaldybės 2018 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį (toliau – BVAR) rengė Administracija, remdamasi Savivaldybės biudžeto buhalterinės apskaitos duomenimis – į Savivaldybės biudžetą gautų pajamų ir 17 Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojų pateikiamais biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniais. Vadovaujantis Biudžeto sandaros įstatymu<sup>6</sup>, už programų vykdymą, programų sąmatų sudarymą ir vykdymą neviršijant patvirtintų asignavimų sumų, už paskirtų asignavimų efektyvų, atitinkančių programoje numatytus tikslus ir rezultatyvų naudojimą, BVAR pateikimą pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus (toliau – VSAFAS) atsako biudžeto asignavimų valdytojai, pavaldžių biudžetinių įstaigų ir kitų subjektų vadovai.

Visi viešojo sektoriaus subjektai buhalterinę apskaitą turi tvarkyti pagal VSAFAS. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti priede „Audito apimtis ir metodai“ (13 psl.)

## I. AUDITO REZULTATAI

### 1. 2018 metų Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio teisingumas

*Savivaldybės 2018 m. biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas ir pateiktas pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus, reglamentuojančius šio rinkinio sudarymą, ir atitinka Finansų skyriaus ir asignavimų valdytojų duomenis. Išskyrus tai, kad:*

<sup>1</sup> LR Vietos savivaldos įstatymo 27 str. 9 d. 9 p., 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), LR TAR 2018-11-23, Nr. 18921.

<sup>2</sup> LR Biudžeto sandaros įstatymo 37 str. 1 ir 3 d., Žin., 1990, Nr. 24-596, 2004, Nr.4-47, 2012, Nr.126-6323, LR TAR 2018-11-15, Nr. 18922.

<sup>3</sup> LR Vietos savivaldos įstatymo 3 str. 4 d., 27 str. 9 d. 10 p., Žin., 1994, Nr. 55-1049, 2008, Nr. 113-4290, LR TAR 2018-11-23, Nr. 18921.

<sup>4</sup> LR Valstybės kontrolieriaus 2002-02-21 įsakymu Nr.V-26 patvirtinti Valstybinio audito reikalavimai (su pakeitimais), TAR 2017-09-26, i. k. 2017-15079, LR Vietos savivaldos įstatymo 27 str. 5 d., Žin., 1994, Nr. 55-1049, 2008-09-15, Nr. 113-4290, LR TAR 2018-11-23, Nr. 18921.

<sup>5</sup> LR Biudžeto sandaros įstatymo 27 str. 3 d., 35 str. 4 d., Žin., 1990, Nr. 24-596, 2004, Nr.4-47, 2010, Nr.153-7781.

<sup>6</sup> Ten pat, 7 str., Žin., 1990, Nr. 24-596, 2004, Nr.4-47, 2010, Nr.153-7781.

**1.1** Savivaldybė Skolinių įsipareigojimų ataskaitoje (forma Nr. 3-sav. metinė) parodė kontroliuojamos biudžetinės įstaigos Pagėgių savivaldybės socialinių paslaugų Centro (toliau – Centras) skolos grąžinimo sutarties (kuris pagal šią garantiją su Turto banku pasirašė skolos grąžinimo sutartį 2017-11-14 Nr. 7.8-42 T5-9) likutį kaip Savivaldybės prisiimtus įsipareigojimus pagal garantijas dėl kontroliuojamų įmonių prisiimtų įsipareigojimų, kurių (nebalansinių įsipareigojimų pagal garantijas) likutis 2018-12-31 buvo 168,1 tūkst.Eur. Administracija pagal minėtą garantinį raštą atliko mokėjimus Centrai, kuris toliau atliko mokėjimus pagal skolos grąžinimo sutartį. Per 2018 m. Savivaldybė Centrai pervedė 18,67 tūkst.Eur kaip dalinį skolos grąžinimą. 2018-12-31 liko 168,1 tūkst.Eur kreditinis įsiskolinimas Centrai pagal skolos grąžinimo sutarties priedą – mokėjimo grafiką. Prisiimtų skolinių įsipareigojimų<sup>7</sup> (kiti įsipareigojamieji skolos dokumentai<sup>8</sup>) ir Skolinių įsipareigojimų likučio<sup>9</sup> (kiti įsipareigojamieji skolos dokumentai<sup>10</sup>) likutis 2018-12-31 sumažintas 168,1 tūkst. Eur, o užbalansiniuose įsipareigojimuose pagal garantijas 2018-12-31 likučio neturėjo būti. Administracija biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaitoje pervedamas paskolos sumas apskaitė išlaidų ekonominės klasifikacijos straipsnyje „Kitos paslaugos“. Savivaldybės 2017-08-22 pasirašytas skolos grąžinimo grafikas (dalyvaujant šalims – Administracijai, Centrai ir Turto bankui), kuriuo Savivaldybė įsipareigojo padengti visas pagal skolos grąžinimo sutartį 2017-11-14 Nr. 7.8-42 T5-9 mokėtinas Turto bankui sumas, atitinka visas paskolos sutarties savybes, nes Savivaldybė moka skolą, priskaičiuotas palūkanas (apmokėtos 2018 metais), todėl Skolinių įsipareigojimų ataskaitoje mokėjimo sumos pagal skolos sutartį turėjo būti vaizduojama kaip Savivaldybės prisiimti skoliniai įsipareigojimai.

## **2. Savivaldybės 2018 metų lėšų ir turto naudojimas**

Savivaldybės ir valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo teisėtumas – pagal Biudžeto sandaros įstatymą<sup>11</sup> asignavimų valdytojai privalo užtikrinti programų vykdymo ir paskirtų asignavimų naudojimo teisėtumą, ekonomiškumą, efektyvumą ir rezultatyvumą, o pagal Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymą<sup>12</sup> – turtas turi būti valdomas, naudojamas ir juo disponuojama efektyviai, racionaliai, teisėtai ir naudingai visuomenei.

*Savivaldybės konsoliduotų subjektų grupė 2018 metais lėšas ir turtą valdė, naudojo, disponavo juo teisėtai ir naudojo įstatymų nustatytiems tikslams. Išskyrus tai, kad:*

**2.1** Savivaldybėje biudžeto asignavimai nebuvo numatyti visų metų pagrindinėms išlaidoms padengti, dėl ko Savivaldybėje darbo užmokesčio lėšos buvo planuojamos ir naudojamos nesivadovaujant teisės aktų reikalavimais. Dėl to dalis 2018 metams skirtų lėšų buvo panaudota darbo užmokesčiui už 2017 metų gruodžio mėnesį išmokėti, o 2018 m. gruodžio 31 d. buvo 140,0 tūkst.Eur darbo užmokesčio ir

<sup>7</sup> Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2018-12-31 ataskaita (forma Nr.3-sav.), 17 eil.

<sup>8</sup> Ten pat, 29 eil.

<sup>9</sup> Ten pat, 53 eil.

<sup>10</sup> Ten pat, 64 ei..

<sup>11</sup> LR Biudžeto sandaros įstatymo 5 str.1 d. 7 p., Žin.,1990, Nr.24-596, 2004, Nr.4-47,2008, Nr.137-5375,2010-12-09 Nr.153-7781 (2010-12-28).

<sup>12</sup> LR Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo įstatymo 9 str.,Žin.,1998, Nr.54-1492, 2014-03-25,LR TAR 2014-04-04,ik.2014-04025.

84,8 tūkst.Eur socialinio draudimo įmokų mokėtinų sumų (kreditinis) įsiskolinimas. Tuo būdu, nebuvo vadovaujama Biudžeto sandaros įstatymu<sup>13</sup>, Vyriausybės nustatyta darbo užmokesčio fondo apskaičiavimo tvarka<sup>14</sup> ir mokinio krepšelio lėšų apskaičiavimo ir paskirstymo metodika<sup>15</sup>, Savivaldybės įstaigų darbuotojams 2018 metais dalis darbo užmokesčio buvo mokama už 2017 metų gruodžio mėnesį.

Praėjusių metų Savivaldybės biudžeto vykdymo audito ataskaitoje<sup>16</sup> Tarnybos teikta rekomendacija nebuvo įgyvendinta, nes įsiskolinimas darbo užmokesčiui ir soc. draudimui per 2018 metus nebuvo likviduotas, sumažėjo tik 71,0 tūkst.Eur (74,2 tūkst.Eur darbo užmokesčiui, o socialinio draudimo įmokoms padidėjo 3,2 tūkst.Eur) arba 31 procentiniu punktu. Pažymėtina, kad Savivaldybės taryba, tvirtindama 2018 metų biudžetą<sup>17</sup>, įpareigojo Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojus sudarant ir tvirtinant išlaidų sąmatas, numatyti reikiamų asignavimų dalis 2018 m. sausio 1 d. esančiam įsiskolinimui už suteiktas paslaugas, atliktus darbus ir įsigytas prekes padengti, tačiau šio įpareigojimo darbo užmokesčio ir socialinio draudimo įsiskolinimų srityje nenustatė.

**2.2** Atkreiptinas dėmesys į asignavimų valdytojų ankstesniais metais (iki 2018-01-01) susidariusias ir neapmokėtas įsiskolinimų sumas<sup>18</sup>, nors vadovaujantis Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklėmis<sup>19</sup> ir Finansų ministro patvirtintomis kreditinio ir debitinio įsiskolinimo apskaitos taisyklėmis<sup>20</sup>, programų sąmatų projektuose turi būti numatyti asignavimai esamiems įsiskolinimams padengti, aiškinamajame rašte turi būti nurodyta jų padidėjimo priežastis ir numatyti įsiskolinimo padengimo terminai. Metų bėgyje – tikslinant Savivaldybės biudžetą – pakankamai asignavimų įsiskolinimų dengimui nebuvo skirta.

**2.3** Savivaldybė įsipareigojo įstaigos kreditoriui – Turto bankui – dėl visos kredito sutartyje nurodytos prievolės. Administracija 2017 m. rugpjūčio 13 d. pasirašė garantinį raštą Nr.R2-1509 Pagėgių savivaldybės socialinių paslaugų Centriui kuriuo nuo 2018 m. įsipareigojo padengti visas Centro (kuris pagal šią garantiją su Turto banku 2017-11-14 pasirašė skolos grąžinimo sutartį Nr. 7.8-42 T5-9) mokėtinas Turto bankui sumas: išmokėto ir nepanaudoto avanso lėšas ir priskaičiuotas palūkanas. Administracija pagal šiuos dokumentus įsipareigojo Turto bankui pagal 2018-20-27 pasirašytą skolos grąžinimo sutarties priedą – mokėjimo grafiką – atlikti mokėjimų už 186 727,31 Eur. Jų paskirtis – projektui Nr. VP1-1.1-SADM-04-K-01-055 išmokėto ir nepanaudoto avanso lėšų bei priskaičiuotų palūkanų grąžinimas Turto bankui. Atkreiptinas dėmesys, kad toks Administracijos sudarytas susitarimas, vadovaujantis Civilinio kodekso 6.76 str. 1 d. ir 6.90 str. 1 d. pagal savo prasmę yra priskiriamas

<sup>13</sup> LR Biudžeto sandaros įstatymo 2 str. 3 ir 6 d., Žin., 1990, Nr. 24-596, 2004, Nr.4-47, 2008, Nr.137-5375, 2012, Nr.126-6323.

<sup>14</sup> LR Vyriausybės nutarimu Nr.280 „Dėl Valstybės tarnautojų ir darbuotojų, gaunančių darbo užmokesį iš Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto, savivaldybių biudžetų ir valstybės pinigų fondų, darbo užmokesčio fondo apskaičiavimo metodikos patvirtinimo“ patvirtintos metodikos 7 p., Žin., 2003, Nr.24-992, Žin.,2008, Nr. 48-1782, 2014-12-03, LR TAR, 2014-12-08, Nr. 19139.

<sup>15</sup> LR Vyriausybės nutarimu Nr.785 „Dėl mokinio krepšelio lėšų apskaičiavimo ir paskirstymo metodikos patvirtinimo“ patvirtintos metodikos 1 ir 3 p., (su papildymais ir pakeitimais TAR, 2015-08-07, Nr. 12128, TAR, 2017-01-11, Nr. 01027.

<sup>16</sup> Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2018-07-13 audito ataskaita Nr. K3-A14 „Dėl Pagėgių savivaldybės 2017 metų biudžeto ataskaitų rinkinių, biudžeto vykdymo, lėšų ir turto naudojimo finansinio (teisėtumo) audito“, www.pagegiai.lt.

<sup>17</sup> Savivaldybės tarybos 2018-02-20 sprendimo Nr. T-21 „Dėl Pagėgių savivaldybės 2018 m. biudžeto tvirtinimo“ 3 p.

<sup>18</sup> Savivaldybės mokėtinų ir gautinų sumų 2018-12-31 ataskaita (forma Nr. 4), 2 ir 3 išlaidų ekonominės klasifikacijos kodų eilutės.

<sup>19</sup> LR Vyriausybės 2001-05-14 nutarimu Nr. 543 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisykių patvirtinimo“ patvirtintų taisyklių 40 p., Žin., 2001, Nr. 42-1455, 2014-09-29 nutarimu Nr. 1046 patvirtinta nauja redakcija. LR TAR 2014-10-03, Nr. 13617.

<sup>20</sup> LR Finansų ministro 2004-11-15 įsakymu Nr.1K-367 patvirtintų „Kreditinio ir debitorinio įsiskolinimo apskaitos taisyklių“ 6 p., Žin., 2004, Nr. 168-6198.

laidavimui už kito asmens prievolės įvykdymą, todėl jį sudarydama Administracija pažeidė Biudžeto sandaros įstatymo<sup>21</sup> 10<sup>1</sup> straipsnį, kad biudžetinės įstaigos savo vardu negali prisiimti jokių skolinių įsipareigojimų pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet jomis neapsiribojant, ir Vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 28 punktą, kuris numatė, kad tik savivaldybės taryba, laikydamosi įstatymų nustatytų skolinimosi limitų ir gavusi savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą, turi teisę prisiimti sprendimus dėl garantijų teikimo už ilgalaikes paskolas.

### 3. 2018 metų Savivaldybės biudžeto vykdymas

#### 3.1 2018 metų Savivaldybės biudžeto pajamų įvykdymas

Savivaldybei Finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu<sup>22</sup> ir Savivaldybės tarybos sprendimu<sup>23</sup> buvo patvirtintas 2018 metų Savivaldybės biudžetas: 8 522,8 tūkst.Eur biudžeto pajamų, 166,8 tūkst.Eur praėjusiais metais nepanaudotų lėšų, 216,0 tūkst.Eur skolintų lėšų. Iš viso patvirtinta 8 974,7 tūkst.Eur. 2018 metų biudžeto asignavimų programoms vykdyti; iš jų darbo užmokesčiui – 3 982,4 tūkst.Eur., turtui įsigyti – 1 288,1 tūkst.Eur. 2018 metų biudžetas sudarytas programiniu principu, asignavimai skirti septynioms Tarybos patvirtintoms programoms vykdyti; metų bėgyje patikslintas (Taryba 2018 metais biudžetą tikslino 7 kartus) pajamų planas (visi mokesčiai, dotacijos, pajamos, turto realizavimas ir finansinių įsipareigojimų prisiėmimo pajamos, lėšų likutis metų pradžiai) sudarė 11 837,0 tūkst.Eur, įvykdyta (su paskolomis) 11 986,9 tūkst.Eur<sup>24</sup>.

Savivaldybės biudžeto pajamas sudarė surenkami mokesčiai, dotacijos, gaunamos iš valstybės biudžeto, skolinimosi pajamos, pajamos gaunamos iš materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo ir kitos pajamos, kurių didžiausią dalį sudarė nuomos mokestis už valsybinę žemę ir biudžetinių įstaigų įmokos už teikiamas paslaugas bei patalpų nuomą.

Savivaldybės biudžeto pajamų bei išlaidų plano ir jų įvykdymo rezultatai pateikiamas 1 lentelėje:

#### 2018 m. Savivaldybės biudžeto pajamų įvykdymas

1 lentelė (tūkst.Eur)

Eil. Nr.	Pajamų pavadinimas, ekonominės klasifikacijos kodas	2017 m. įvykdymas	Patikslintas 2018 m. planas	Įvykdyta 2018 m.	Plano įvykdymas		2018 m. pajamų augimas, lyginant su 2017 m.	
					Suma (5-4gr.)	Proc.	Suma (5-3gr.)	Proc.
1	2.	3	4.	5	6.	7.	8.	9.
<b>1</b>	<b>1.1 Mokesčiai</b>	<b>5161,3</b>	<b>5349,4</b>	<b>5396,4</b>	<b>47,0</b>	<b>100,9</b>	<b>235,1</b>	<b>104,5</b>
2	1.1.1 Pajamų ir pelno mokesčiai	3889,0	4543,0	4585,0	42,0	100,9	696,0	117,9

<sup>21</sup> LR Biudžeto sandaros įstatymo 10<sup>1</sup> str., Žin., 1990, Nr. 24-596, 2004, Nr.4-47, TAR 2017-20003.

<sup>22</sup> LR 2018 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo Nr.XIII-868 13 str., LR TAR 2017-12-20 Nr.29872.

<sup>23</sup> Savivaldybės tarybos 2018-02-20 sprendimo Nr. T-21 „Dėl Pagėgių savivaldybės 2018 m. biudžeto tvirtinimo“ 1, 2, 3 priedai.

<sup>24</sup> Savivaldybės biudžeto įvykdymo 2018-12-31 ataskaitos (forma. Nr. 1-sav.), 106 eil.

3	1.1.1.1.1.1 gyventojų pajamų mokesčiai	3889,0	4543,0	4585,0	42,0	100,9	696,0	117,9
4	1.1.3 Turto mokestis:	1051,4	796,4	800,8	4,4	100,5	-250,6	76,2.
5	1.1.3.1 žemės mokestis	88,6	201,0	205,4	4,4	102,2	116,8	2,3 kart.
8	1.1.3.2 paveldimo turto mokestis	0,3	2,3	2,3	0	100,0		
9	1.1.3.3 nekilnojamo turto mokestis	962,5	593,1	593,1	0	100,0		
10	1.1.4 Prekių ir paslaugų mokesčiai:	220,9	10,0	9,8	-0,2	98,0		
<b>14</b>	<b>1.3 Dotacijos</b>	<b>4561,8</b>	<b>5294,7</b>	<b>5073,2</b>	<b>-221,5</b>	<b>95,8</b>	<b>511,4</b>	<b>111,2</b>
21	1.3.3 ES finansinės paramos lėšos	799,3	8,3	8,3	0	100,0		
24	1.3.4 Dotacijos iš kitų valdžios sektoriaus subjektų	3762,5	5286,4	5064,9	-221,5	99,2	1302,4	134,6
<b>40</b>	<b>1.4 Kitos pajamos</b>	<b>492,7</b>	<b>775,1</b>	<b>740,7</b>	<b>-34,4</b>	<b>95,6</b>	<b>248,0</b>	<b>150,3</b>
41	1.4.1 turto pajamos	81,5	87,4	90,9	3,5	104,0	9,4	111,5
53	1.4.2 Pajamos už prekes ir paslaugas	403,2	679,6	641,3	-38,3	94,4	238,1	159,0
61	1.4.3 pajamos iš baudų, konfiskuoto turto ir kitų netesybų	7,0	8,1	8,5	0,4	104,9	1,5	121,4
63	<b>4.1 Materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamos</b>	<b>29,5</b>	<b>35,0</b>	<b>26,8</b>	<b>-8,2</b>	<b>76,6</b>	<b>2,7</b>	<b>90,8</b>
<b>88</b>	<b>IŠ VISO PAJAMŲ (1+14+40+63)</b>	<b>10245,3</b>	<b>11454,2</b>	<b>11237,1</b>	<b>-217,1</b>	<b>98,1</b>	<b>991,8</b>	<b>109,7</b>
<b>89</b>	<b>Įplaukos iš finans. turto ir įsipareigojimų</b>	<b>130,9</b>	<b>216,0</b>	<b>260,9</b>	<b>44,9</b>	<b>120,8</b>	<b>130,0</b>	<b>2 kart.</b>
97	4.3.1.4.1 Paskolos (gautos) (98+99)	130,9	216,0	260,9	44,9	120,8	130,0	2 kart.
98	4.3.1.4.1.1 Trumpalaikės	0,0	0,0	0,0	-	-	-	-
99	4.3.1.4.1.2 Ilgalaikės	130,9	216,0	260,9	44,9	120,8	130,0	2 kart.
104	Metų pradžios lėšų likutis	407,5	166,8	488,9	322,1	2,9 kart.	81,4	120,0
<b>106</b>	<b>IŠ VISO (88+89+104)</b>	<b>10783,7</b>	<b>11837,0</b>	<b>11986,9</b>	<b>149,9</b>	<b>101,3</b>	<b>1203,2</b>	<b>111,2</b>

Pagal Savivaldybės biudžeto įvykdymo 2018-12-31 ataskaitoje nurodytus bei 1-oje lentelėje pateiktus duomenis 2018 m. Savivaldybės biudžeto pajamų planas (be paskolų) įvykdytas 98,1 proc., patikslintas metinis asignavimų planas neįvykdytas. Per finansinius metus (biudžeto įvykdymo 2018-12-31 ataskaitos forma Nr. 1-sav. 88, 89 eil.) Savivaldybė gavo 11498,0 tūkst.Eur įplaukų, pajamų gauta 172,2 tūkst.Eur mažiau, nei planuota. Lyginant su praėjusiais 2017 metais, pajamų gauta 1121,8 tūkst.Eur daugiau, santykinai pajamos padidėjo 10,8 procentinių punktų.

Mažiau nei planuota gauta dotacijų (dotacijų iš kitų valdžios sektoriaus subjektų) -221,5 tūkst.Eur.

Mažiau nei planuota gauta kitų pajamų (pajamų už prekes ir paslaugas) -38,3 tūkst.Eur:

Mažiau nei planuota (-8,2 tūkst.Eur) gauta pajamų iš materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo.

Negautas šių pozicijų pajamas dalinai kompensavo įvykdytas bendras mokesčių surinkimo planas (+47,0 tūkst.Eur) – surinkta daugiau nei planuota pajamų ir pelno (+42,0 tūkst.Eur), žemės mokesčio (+4,4 tūkst.Eur), kitų pajamų (turto pajamos +3,5 tūkst.Eur), gauta daugiau nei planuota pajamų iš baudų, konfiskuoto turto ir kitų netesybų (+0,4 tūkst.Eur).

Reikšmingą įtaką pajamų planinės užduoties vykdymui turėjo įplaukos iš finansinio turto ir prisiimtų įsipareigojimų (gautų 260,9 tūkst.Eur paskolų) užskaitymas į biudžeto pajamas –

Savivaldybės gautos ilgalaikės paskolos investiciniams projektams finansuoti; su paskolomis 2018 m. Savivaldybės biudžeto pajamų planas įvykdytas 98,5 proc.

Biudžeto sandaros įstatymas<sup>25</sup> ir Vyriausybės nustatytos taisyklės<sup>26</sup> asignavimų valdytojus įpareigoja biudžeto lėšas naudoti pagal paskirtį, o nepanaudotas lėšas grąžinti į Savivaldybės biudžetą, nepanaudotas dotacijas – į valstybės biudžetą. 2018 metų pabaigoje liko nepanaudota specialiosios tikslinės dotacijos 11,2 tūkst.Eur lėšų valstybinių perduotų savivaldybėms funkcijų atlikimui. Į valstybės biudžetą buvo grąžinta 11,2 tūkst.Eur nepanaudotos šių pozicijų lėšos: Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos socialinių paslaugų priežiūros departamentui pagal priemonę „Pervesti lėšas socialinėms išmokoms ir kompensacijoms skaičiuoti ir mokėti” – 9,9 tūkst.Eur (nepanaudotos paramai mirties atveju lėšos), Žemės ūkio ministerijai – 1,3 tūkst.Eur. Socialinių paslaugų priežiūros departamentui grąžintos nepanaudotos lėšos pagal priemonę „Pervesti lėšas socialinei vaikų teisių apsaugai” – 2,0 tūkst.Eur. Patvirtinto ir patikslinto biudžeto kitimo 2014 – 2018 m. dinamika pateikta ataskaitos 2 priede.

### 3.2 2018 metų Savivaldybės biudžeto išlaidų įvykdymas

Savivaldybės biudžeto asignavimų išlaidų plano ir jo įvykdymo<sup>27</sup> duomenys pateikti 3 lentelėje.

#### 2018 m. Savivaldybės biudžeto išlaidų įvykdymas

3 lentelė (tūkst.Eur)

Eil. Nr.	Išlaidos pagal funkcinę klasifikaciją, klasifikacijos kodas	Įvykdyta per 2017 m.	Patikslintas 2018 m. planas	Įvykdyta per 2018 m.	2018 m. plano įvykdymas		Augimas, lyginant 2018 m. su 2017 m.	
					Suma (5gr.-4gr.)	Proc.	Suma (5gr.-3gr.)	Proc.
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
1.	Bendros valst. paslaugos	1643,3	1665,2	1643,1	-22,1	98,7	-0,2	99,9
2.	Gynyba	25,4	26,5	26,5	-	100	1,1	104,3
3.	Viešoji tvarka ir visuomenės apsauga	162,9	186,3	186,3	-	100,0	23,4	114,4
4.	Ekonomika	2200,9	3374,1	3129,6	-244,5	92,7	928,7	142,2
5.	Aplinkos apsauga	347,6	39,0	310,6	-38,4	89,0	-37,0	89,4
6.	Būstas ir komunalinis ūkis	277,1	330,2	313,6	-16,6	95,0	36,5	113,2
7.	Sveikatos apsauga	35,6	49,1	49,1	-	100,0	13,5	137,9
8.	Poilsis, kultūra ir religija	421,6	516,7	512,3	-4,4	99,1	90,7	121,5
9.	Švietimas	3229,0	3143,2	3122,9	-20,3	99,3	-106,1	96,7
10.	Socialinė apsauga	1722,9	1970,0	1942,6	-27,4	98,6	219,7	112,7
<b>11.</b>	<b>IŠ VISO IŠLAIDŲ (1+...+10)</b>	<b>10066,3</b>	<b>11610,3</b>	<b>11236,6</b>	<b>-373,7</b>	<b>96,8</b>	<b>1170,3</b>	<b>111,6</b>
12.	Finansinio turto padidėjimo išlaidos	-	-	-	-	-	-	-
13.	Finansinių įsipareigojimų vykdymo išlaidos (grąžintos paskolos)	228,5	295,8	295,8	0	100	67,3	129,4
<b>14.</b>	<b>IŠ VISO IŠLAIDŲ (11+12+13)</b>	<b>10294,8</b>	<b>11906,1</b>	<b>11532,4</b>	<b>-373,7</b>	<b>96,9</b>	<b>1282,6</b>	<b>112,0</b>

<sup>25</sup> LR Biudžeto sandaros įstatymo 32 str. 1 d. 2p. ir 3 d., Žin., 1990, Nr. 24-596, 2004, Nr.4-47, 2010, Nr.153-7781, LR TAR 2015-12-10, Nr. 19627.

<sup>26</sup> LR Vyriausybės 2001-05-14 nutarimu Nr. 543 „Dėl LR valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių patvirtinimo” patvirtintų taisyklių 46 p., Žin., 2001, Nr. 42-1455, 2014-09-29 nutarimu Nr. 1046 patvirtinta nauja redakcija. LR TAR 2014-10-03, Nr. 13617.

<sup>27</sup> Savivaldybės biudžeto įvykdymo 2018-12-31 d. ataskaitos forma. Nr. 1-sav.



<b>15.</b>	<b>LĖŠŲ LIKUTIS ATASKAITINIO LAIKOTARPIO PABAIGOJE (16+18+19)</b>	<b>488,9</b>	<b>x</b>	<b>454,5</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-34,4</b>	<b>93,0</b>
16.	iš jų: -apyvartinių lėšų likutis	166,8	x	132,4	-	-	-34,4	79,4
17.	iš jo pr.metų nepanaud.pajamų dalis	147,7	x	105,3	-	-	-42,4	71,3
18.	-skolintų lėšų likutis	-	x	-				
19.	-kitos apyvartinės lėšos dėl kredito įstaigų veiklos apribojimo	322,1	x	322,1	0	100	0	100,0

Pagal Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų vykdymo 2018-12-31 ataskaitoje (forma Nr. 1-sav) nurodytus bei 3-oje lentelėje pateiktus duomenis 2018 metais patikslintas Savivaldybės biudžeto išlaidų planas įvykdytas 96,9 proc., per finansinius metus Savivaldybė planavo 11906,1 tūkst.Eur išlaidų, faktiškai įvykdyta 11532,4 tūkst.Eur, tame skaičiuje 260,9 tūkst.Eur ilgalaikių finansinių įsipareigojimų (paskolų). Reikšmingą įtaką išlaidų planinės užduoties vykdymui turėjo negalėjimas naudotis apyvartinių lėšų likučiu (322,1 tūkst.Eur, iš jų izdo sąskaitose – 275,8 tūkst.Eur, Administracijos sąskaitose – 46,3 tūkst.Eur) bankrutuojančios kredito įstaigos „AB Ūkio bankas“ sąskaitose.

Lyginant su praėjusiais 2017 metais, išlaidų padaryta 1282,6 tūkst.Eur daugiau, santykinai išlaidos išaugo 12,0 procentinių punktų.

Savivaldybės asignavimų valdytojai 2018 metais panaudojo 11532,4 tūkst.Eur, asignavimų arba 373,7 tūkst.Eur mažiau nei planuota, iš jų neįvykdyta:

ekonomikai	-244,5 tūkst.Eur;
aplinkos apsaugai	-38,4 tūkst.Eur;
socialinei apsaugai	-27,4 tūkst.Eur;
bendroms valstybės paslaugoms	-22,1 tūkst.Eur;
švietimui	-20,3 tūkst.Eur;
būstui ir komunalinio ūkio sričiai	-16,6 tūkst.Eur;
poilsio, kultūros ir religijos sričiai	- 4,4 tūkst.Eur.

Įvykdyta:

gynybai	0,0 tūkst.Eur;
sveikatos apsaugai	0,0 tūkst.Eur;
viešajai tvarkai ir visuomenės apsaugai	0,0 tūkst.Eur.

Savivaldybės biudžeto išlaidos 34,4 tūkst.Eur viršijo pajamas (11498,0-11532,4), tai sudaro 0,3 proc. gautų pajamų.

Savivaldybės biudžeto apyvartinių lėšų likuts ataskaitinio laikotarpio pabaigoje buvo 132,4 tūkst.Eur, iš jų kasos apyvartos lėšos 105,3 tūkst.Eur. Veiklos apribojimus turinčioje kredito įstaigoje esančios kitos apyvartos lėšos buvo 322,1 tūkst.Eur.

#### **4. 2018 metų Savivaldybės skolinių įsipareigojimų vykdymas**

**4.1 Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai.** Savivaldybė, įgyvendindama strateginio plano tikslus, 2018 metais vykdė investicinius projektus, kurių finansavimui neužteko biudžeto skiriamų lėšų, todėl buvo naudojamos skolintos lėšos. Savivaldybės ilgalaikiai įsipareigojimai kreditinėms įstaigoms,

Savivaldybės 2018 metų skolinimosi rodiklių apskaičiavimo baziniai dydžiai, jų prisilaikymo analizė ir kiti įsiskolinimai pateikiami ataskaitos 3 priede (4-8 lentelės).

Į Savivaldybės skolinimosi limitus ir Savivaldybės skolą įskaitomi tie Savivaldybės įsipareigojimai gražinti kreditoriams lėšas pasirašius paskolos sutartis, lizingo (finansinės nuomos) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, pagal kuriuos lėšos yra gautos, bet dar negražintos, materialinės vertybės arba paslaugos yra gautos, bet dar neapmokėtos. 2018 m. gruodžio 31d. ilgalaikiai skoliniai įsipareigojimai sudarė 2138,6 tūkst.Eur.

Reikšmingi skolinimosi galimybės Savivaldybės įsipareigojimai 2018-12-31 sudarė 44,3% įstatyme patvirtintų 2018 metų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų ir įstatyme nurodytų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų, kas nustatė Savivaldybei įpareigojimą 2018 m. planuoti tik įstatymu apribotus ir nustatytus finansinius įsipareigojimus.

Savivaldybės negražintų paskolų likutis 2018 metais neviršijo Lietuvos Respublikos teisės aktais nustatyto paskolų limitu.

#### **4.2 Savivaldybės mokėtinų ir gautinų sumos (kreditinis ir debetinis įsiskolinimas)**

Administracija ir Savivaldybės įstaigos susidariusias mokėtinas ir gautinas sumas (kreditinį-debetinį įsiskolinimą) apskaitė ir atskaitomybėje įrašė<sup>28</sup> vadovaudamosi nustatytais taisyklėmis<sup>29</sup>. Šių duomenų analizė pateikta ataskaitos 3 priede (7 lentelė).

Ataskaitoje nurodyta, kad mokėtinų sumų likutis 2018 m. gruodžio 31 d. buvo 2482,6 tūkst.Eur<sup>30</sup>. Mokėtinų sumų likutis ataskaitinio laikotarpio pabaigoje, lyginant su likučiu metų pradžioje, padidėjo 104,9 tūkst.Eur. (1,0 proc. punkto). Išlaidų skola kreditoriams susidėjo iš dalinai neapmokėtų išlaidų už prekių ir paslaugų naudojimą (66,5 tūkst.Eur, per 2018 m. padidėjo 7,7 tūkst.Eur), neišmokėto darbo užmokesčio ir socialinio draudimo (224,8 tūkst.Eur, per 2018 m. sumažėjo 71,0 tūkst.Eur), taip pat materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo, finansinių įsipareigojimų vykdymo išlaidų (2139,4 tūkst.Eur, per 2018 m. padidėjo 151,0 tūkst.Eur). Mokėtinų sumos, kurių įvykdymo terminas pradelstas daugiau kaip 45 dienos, per 2018 m. padidėjo 6,7 tūkst.Eur ir buvo 10,4 tūkst.Eur (už prekes ir paslaugas).Gautinų sumų likutis 2018 m. gruodžio 31 d. buvo 21,0 tūkst.Eur. Debetinis įsiskolinimas - negautos lėšos už vaikų išlaikymą globos įstaigoje, negautos lėšos iš nuomotojų už suteiktas komunalines ir kitas paslaugas.

Administracija ir Savivaldybės įstaigos susidariusias mokėtinas ir gautinas sumas (kreditinį-debetinį įsiskolinimą) apskaitė ir atskaitomybėje įrašė vadovaudamosi nustatytais taisyklėmis. Savivaldybės įstaigų 2018 metų kreditiniai ir debetiniai įsiskolinimai, mokėtinų sumų penkerių metų likučių pokyčiai pateikti ataskaitos 3 priede (8 lentelė, 4 pav.).

<sup>28</sup> Savivaldybės mokėtinų ir gautinų sumų 2018-12-31 ataskaita (forma Nr.4).

<sup>29</sup> LR Finansų ministro 2004-11-15 įsakymu Nr.1K-367 patvirtintos „Kreditorinio ir debitorinio įsiskolinimo apskaitos taisyklės“ Žin., 2004, Nr. 168-6198.

<sup>30</sup> Savivaldybės mokėtinų ir gautinų sumų 2018 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr.4).

**4.3** Finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme<sup>31</sup> nustatyta, kad 2019 m. sausio 1 d. esantis įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms grąžinti) turi būti ne didesnis už 2018 m. sausio 1 d. įsiskolinimą (mokėtinas sumas, išskyrus sumas paskoloms grąžinti). Savivaldybės biudžetinių įstaigų kreditiniai įsiskolinimai – mokėtinos sumos – (be paskolų) 2019 m. sausio 1 d. buvo 343,2 tūkst.Eur, iš jų pradelsti (kurių įvykdymo terminas praleistas daugiau kaip 45 dienos) – 10,4 tūkst.Eur. 2018 m. sausio 1 d. įsiskolinimai buvo atitinkamai 389,3 tūkst.Eur ir 3,7 tūkst.Eur. Bendras įsiskolinimas per 2018 metus sumažėjo 46,1 tūkst. Eur. Savivaldybė vykdė įstatymo reikalavimą per 2018 metus nedidinti kreditinių įsiskolinimų (mokėtinų sumų, išskyrus sumas paskoloms grąžinti).

## **5. Rekomendacijos**

Atsižvelgiant į ataskaitoje išdėstytus dalykus Savivaldybei, Administracijai ir įstaigoms rekomenduojama:

- apsvarstyti bei aptarti su darbuotojais, atsakingais už įstaigų, teikiančių duomenis suvestinės Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų sudarymui, teisingą duomenų pateikimą, nustatyti vidaus kontrolės priemonės ir kontrolės procedūras teisingam duomenų atvaizdavimui apskaitoje ir BVAR pateikimui; vadovaujantis teisės aktais dėl Administracijos prisiimamų skolinių įsipareigojimų apskaitos peržiūrėti jų atvaizdavimą Savivaldybės skolinių įsipareigojimų ataskaitose, skolinimosi limituose, 2019 metais priimti sprendimus dėl teisingų skolinių įsipareigojimų atvaizdavimo ataskaitose (1.1 ataskaitos punktas);
- numatyti priemones ir terminus likviduojant kreditinius įsiskolinimus darbo užmokesčio ir socialinio draudimo srityje, papildomas kontrolės priemones, siekiant sustiprinti Savivaldybės administracijos ir pavaldžių įstaigų įsipareigojimų kontrolę; užtikrinti, kad Savivaldybės administracija ir pavaldžios biudžetinės įstaigos biudžeto asignavimus ir turtą naudotų teisės aktų nustatyta tvarka (2.1 ataskaitos punktas);
- vadovautis 2019 metų Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu, iš sutaupytų asignavimų išlaidoms pirmiausia dengti įsiskolinimus, nustatant įstaigoms papildomas taupymo užduotis ir papildomas kontrolės procedūras, kad biudžeto lėšos būtų naudojamos taupiai, ribojant priedų, vienkartinių išmokų mokėjimą, peržiūrint turto, prekių ir paslaugų pirkimus ir kt.; numatyti priemones įsiskolinimų darbo užmokesčio ir socialinio draudimo srityje likvidavimui, atsakingiems asmenims nustatyti stebėjimo procedūras ir šių įsiskolinimų likvidavimo terminus (2.2 ataskaitos punktas);
- nustatyti reglamentavimą, kaip Savivaldybės institucijos koordinuoja veiksmus teikiant garantijas už kontroliuojamų įmonių prisiimtus įsipareigojimus pagal paskolų ar garantijų sutartis, kad jų prisiimti įsipareigojimai atitiktų teisės aktų reikalavimus (2.3 ataskaitos punktas).

<sup>31</sup> LR 2018 m. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo Nr. XIII-868 13 str. 3 d., LR TAR Nr.2017-20572.

**II. REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS***Rekomendacijų įgyvendinimo planas*

Eil. Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas / Priemonės / Komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
1.	Apsvarstyti bei aptarti su darbuotojais, atsakingais už įstaigų, teikiančių duomenis suvestinės Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų sudarymui, teisingą duomenų pateikimą, nustatyti vidaus kontrolės priemonės ir kontrolės procedūras teisingam duomenų atvaizdavimui apskaitoje ir BVAR pateikimui; vadovaujantis teisės aktais dėl Administracijos priiimamų skolinių įsipareigojimų apskaitos peržiūrėti jų atvaizdavimą Savivaldybės skolinių įsipareigojimų ataskaitose, skolinimosi limituose, 2019 m. priimti sprendimus dėl teisingų skolinių įsipareigojimų atvaizdavimo ataskaitose	Savivaldybės administracija		
2.	Numatyti priemones ir terminus likviduojant kreditinius įsiskolinimus darbo užmokesčio ir socialinio draudimo srityje, papildomas kontrolės priemones, siekiant sustiprinti Savivaldybės administracijos ir pavaldžių įstaigų įsipareigojimų kontrolę; užtikrinti, kad Savivaldybės administracija ir pavaldžios biudžetinės įstaigos biudžeto asignavimus ir turtą naudotų teisės aktų nustatyta tvarka	Savivaldybės administracija, įstaigos		
3.	Vadovautis 2019 metų Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu, iš sutaupyto asignavimų išlaidoms pirmiausia dengti įsiskolinimus, nustatant įstaigoms papildomas taupymo užduotis ir papildomas kontrolės procedūras, kad biudžeto lėšos būtų naudojamos taupiai, ribojant priedų, vienkartinių išmokų mokėjimą, peržiūrint turto, prekių ir paslaugų pirkimus ir kt.; numatyti priemones įsiskolinimų darbo užmokesčio ir socialinio draudimo srityje likvidavimui, atsakingiems asmenims nustatyti stebėjimo procedūras ir šių įsiskolinimų likvidavimo terminus	Savivaldybės administracija, įstaigos		
4.	Nustatyti reglamentavimą, kaip Savivaldybės institucijos koordinuoja veiksmus teikiant garantijas už kontroliuojamų įmonių priiimtus įsipareigojimus pagal paskolų ar garantijų sutartis, kad jų priiimti įsipareigojimai atitiktų teisės aktų reikalavimus	Savivaldybės administracija		

**Plano sudarymo paaiškinimas:**

2-3 lentelės stulpelius užpildo Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, atlikusi auditą;

4-5 lentelės stulpelius užpildo subjekto, kuriam pateikta rekomendacija, atsakingas atstovas.

Savivaldybės kontrolierius

Dainius Kinderis

Pagėgių savivaldybės 2018 metų biudžeto ataskaitų rinkinio,  
biudžeto vykdymo, lėšų ir turto naudojimo finansinio  
(teisėtumo) audito ataskaita  
1 priedas

### ***Audito apimtis ir metodai***

*Audituojamas subjektas* – auditas atliktas Savivaldybėje (kodas 111104072<sup>32</sup>), Savivaldybės 2018 m. biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį rengė Administracija, identifikavimo kodas 188746659, adresas Vilniaus g. Nr. 9, LT-99288, Pagėgiai. Audituojamas laikotarpis – 2018 metai.

Audito atlikimo pagrindas – Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2018 m. veiklos planas, Savivaldybės kontrolieriaus 2018 m. spalio 2 d. įsakymas Nr. K1-5.

Administracija yra viešojo administravimo funkcijas atliekanti Savivaldybės įstaiga, kurios tikslas – įstatymų nustatyta tvarka organizuoti Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų bei kitų piniginių išteklių buhalterinės apskaitos tvarkymą, organizuoti ir kontroliuoti Savivaldybės turto valdymą ir naudojimą<sup>33</sup>.

Pagal Lietuvos Respublikos vietos savivaldos, biudžeto sandaros įstatymų reikalavimus, už 2018 metų Savivaldybės BVAR parengimą ir pateikimą pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus (toliau – VSAFAS) ir kitus teisės aktus yra atsakingas Administracijos direktorius. Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojai yra atsakingi už žemesniojo lygio 2018 metų ataskaitų rinkinių parengimą ir pateikimą. Savivaldybės biudžeto išdo operacijų vykdymą per Lietuvos Respublikos kredito įstaigas vadovaujantis patvirtintomis taisyklėmis<sup>34</sup> organizavo ir už tai buvo atsakinga Administracijos finansų skyriaus vedėja, Savivaldybės biudžetinių įstaigų apskaitą vedė ir už tai atsakinga Administracijos apskaitos skyriaus vedėja.

Atliekant auditą buvo vadovujamasi dokumentais – Administracijos (Finansų skyriaus) pateiktomis ataskaitomis bei apskaitos registrų duomenimis. Lietuvos Respublikos finansų ministro įsakymu patvirtintose ataskaitų rinkinių sudarymo taisyklėse<sup>35</sup> bei savivaldybės biudžeto, biudžeto programų sąmatų vykdymo ir skolinių įsipareigojimų statistinių ataskaitų teikimo Finansų ministerijai ir Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų formų patvirtinimo taisyklėse<sup>36</sup> nurodyta ataskaitos rinkinio sudėtis (suvestinės ataskaitų formos ir ataskaitų formų turinys), rengimo tikslai bei joje pateikiamai informacijai keliami reikalavimai – informacija turi būti suprantama jos vartotojams, kad jie galėtų priimti tinkamus ekonominius sprendimus, svarbi, reikšminga, patikima, neutrali ir palyginama. Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatyme<sup>37</sup> nustatyta, kad ataskaitų rinkinius rengia Administracija, remdamasi Savivaldybės biudžeto apskaitos duomenimis – į Savivaldybės biudžetą gautų pajamų ir Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojų panaudotų asignavimų bei asignavimų valdytojų pateiktais biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniais, o Savivaldybės ataskaitų rinkinį tvirtina Savivaldybės taryba.

<sup>32</sup> LR Teisingumo ministro 2005-06-20 įsakymas Nr. 1R-197 „Dėl valstybės ir savivaldybių kodų klasifikatoriaus patvirtinimo“, Žin., 2005, Nr.79-2868.

<sup>33</sup> Savivaldybės tarybos 2014-05-29 sprendimu Nr. T-92 patvirtintų Pagėgių savivaldybės administracijos veiklos nuostatų 13.3 p.

<sup>34</sup> Savivaldybės tarybos 2014-10-23 sprendimu Nr. T-175 patvirtintos Pagėgių savivaldybės biudžeto sudarymo, vykdymo taisyklės.

<sup>35</sup> LR Finansų ministro 2010-01-29 įsakymo Nr.1K-022 „Dėl Valstybės biudžeto vykdymo ataskaitos, kitų kartu teikiamų ataskaitų ir savivaldybių biudžetų vykdymo ataskaitų rinkinių sudarymo taisyklių ir ataskaitų formų patvirtinimo“, Žin., 2010, Nr. 15-719, nauja redakcija nuo 2019-01-25 Nr. 1K-28, paskelbta TAR 2019-05-21, i. k. 2019-08037.

<sup>36</sup> LR Finansų ministro 2011-11-11 įsakymo Nr.1K-361 „Dėl Savivaldybės biudžeto, biudžeto programų sąmatų vykdymo ir skolinių įsipareigojimų statistinių ataskaitų teikimo finansų ministerijai taisyklių ir ataskaitų formų patvirtinimo“, Žin., 2011, Nr.136-6471, nauja įsakymo Nr.1K-114 redakcija nuo 2018-03-15, paskelbta TAR 2018-03-20, i.k. 2018-04191.

<sup>37</sup> LR Biudžeto sandaros įstatymo 35 str. 4 d., Žin., 1990, Nr. 24-596, 2004, Nr.4-47, 2008, Nr.137-5375, 2012, Nr.126-6323.

<sup>38</sup> Ten pat, 26 str. 4 d.

Audito ataskaitoje dėl Savivaldybės 2018 metų BVAR teisingumo pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nuomonė apie finansines ataskaitas pareiškama audito Išvadoje.

Audito ataskaita yra sudėtinė audito Išvados<sup>38</sup>, teikiamos Savivaldybės tarybai dėl 2018 metų Savivaldybės biudžeto ataskaitų rinkinių, biudžeto vykdymo, lėšų ir turto naudojimo, dalis.

Auditas buvo atliktas 2018 m. gruodžio 31 d. būklei. Audito metu buvo vertinamos šios Savivaldybės 2018 m. ataskaitos ir jų rinkiniai, Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikti 2019 metais<sup>39</sup>:

Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2018 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 1-sav),

Savivaldybės biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2018 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 2-sav),

Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2018 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr.3-sav), Mokėtinų ir gautinų sumų ataskaita 2018 m. gruodžio 31 d. (forma Nr.4), 2018 metų finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas;

Audito tikslas – įvertinti Savivaldybės 2018 m. metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų tikrumą, teisingumą ir pareikšti nepriklausomą nuomonę.

Auditas atliktas siekiant pakankamai užtikrinti, kad finansinėse ataskaitose nėra reikšmingų iškreipimų.

Auditas atliktas:

-pagal valstybinio audito reikalavimus, tarptautinius audito standartus;

-siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad biudžeto vykdymo ataskaitose nėra reikšmingų informacijos iškreipimų, ir įvertinti, ar Savivaldybės pajamos ir išlaidos apskaitomos teisingai, turtas ir lėšos valdomos teisėtai. Visiškas užtikrinimas nėra įmanomas dėl įgimtų audito ir vidaus kontrolės apribojimų bei to fakto, kad nebuvo galimybės patikrinti visų ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Nustatyti dalykai skirstomi į turinčius reikšmingą įtaką subjekto ataskaitų rinkinio teisingumui, Savivaldybės ataskaitų rinkinio teisingumui, ir jos neturinčius. Reikšmingu dalyku Savivaldybės BVA yra laikoma apskaitos klaida ar jų visuma, viršijanti 2 proc. visų Savivaldybės 2018 metų biudžeto asignavimų, kas yra 230,1 tūkst.Eur (apskaičiuota atsižvelgiant į pasirinktą reikšmingumą); šis reikšmingumo lygis buvo vertinamas kaip maksimali toleruotina klaidų suma, kuri naudota vertinant, ar nustatytos pavienės klaidos (jų visuma) parodo, kad finansinės ataskaitos, kuriose yra nurodyti duomenys apie pajamas ir išlaidas visais reikšmingais atžvilgiais yra teisingos. Taip pat kokybiškai reikšmingu yra laikoma svarbiausių vidaus kontrolės priemonių nebuvimas ar jų nesilaikymas; kokybinis reikšmingumas naudojamas nustatytų dalykų vertinimui tais atvejais, kai iškreipimų suma (nors ir yra mažesnė už kiekybinį reikšmingumą) gali daryti įtaką priimamiems sprendimams.

#### Audito apimtis ir metodai

Audituotos biudžeto vykdymo ataskaitos

Savivaldybės 2018 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys: Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo ataskaita (forma Nr. 1-sav.), Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaita (forma Nr. 2-sav.), Skolinių įsipareigojimų ataskaita (forma Nr.3-sav.), Mokėtinų ir gautinų sumų ataskaita (forma Nr. 4) bei aiškinamasis raštas dėl 2018 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo.

2018 m. pradžios ir pabaigos turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likučiai

2018 m. pradžioje turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likutis buvo 32 956,81 tūkst. Eur, pabaigoje – 34 421,09 tūkst. Eur.

<sup>38</sup> Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2019-07-12 išvada Nr. K3-A16 “Dėl Pagėgių savivaldybės 2018 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio, Savivaldybės biudžeto vykdymo, lėšų ir turto naudojimo”.

<sup>39</sup> Savivaldybės administracijos 2019-02-22 raštas Nr. R2-344 “Dėl 2018 metų savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitos pateikimo”.

2018 m. biudžeto pajamos, sąnaudos ir patirtos išlaidos	Savivaldybė gavo 11498,0 tūkst. pajamų ir patyrė 11 532,4 tūkst. Eur sąnaudų. Savivaldybės pagrindinės veiklos rezultatas – išlaidos viršijo pajamas 34,4 tūkst. Eur; pajamų gauta 172,2 tūkst. Eur mažiau, nei planuota. Lyginant su praėjusiais 2017 metais, pajamų gauta 1121,8 tūkst. Eur daugiau, santykinai pajamos padidėjo 10,8 proc. punktų.
Vykdomos programos ir asignavimų valdytojams patvirtinti asignavimai	Savivaldybės 2018 metų biudžete patvirtinta 7 programos, Savivaldybės biudžeto asignavimai paskirstyti 17 asignavimų valdytojams, asignavimų planas (įskaitant patikslinimus) buvo 11 906,9 tūkst. Eur, iš Savivaldybės administracijai patvirtinta daugiau kaip pusė visų asignavimų.

Vertintos sritys ir jose atliktos procedūros

2018 m. savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenys, biudžeto asignavimų panaudojimo vertinimas

Atlikus audituojamo subjekto veiklos, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimą, nustatytos kiekybiškai reikšmingos sritys ir kuriose egzistuoja iškraipymo rizika: turto, įsipareigojimų ir sąnaudų.

Turto sritis	Subjektuose atrankos būdu įvertinta turto įsigijimo, amortizacijos ir nusidėvėjimo skaičiavimo operacijų registravimą apskaitos registruose (teisinga verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis). Įvertinta turto balansinės vertės ir finansavimo sumų likučių atitiktį.
Įsipareigojimų sritis	Atrankos būdu įvertinti įsipareigojimų ūkinių operacijų registravimą apskaitos registruose (laiku, teisinga verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis). Taip pat vertinta savivaldybės ilgalaikiai įsiskolinimai ir mokėtinos sumos.
Pajamų sritis	Vertinta pajamų pripažinimas ir įvertinimas ir su jomis susijusių gautinų sumų registravimą (laiku, tinkama verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis).
Sąnaudų sritis	Atrankos būdu vertinta: - sąnaudų pripažinimas ir registravimas (ar tą ataskaitinį laikotarpį, kurį jos buvo patirtos, pagrįstumą, tikrumą, užregistravimą teisinga verte ir tinkamomis sąskaitų korespondencijomis); - darbo užmokesčio priskaitymą ir išmokėjimą; - atvaizdavimą tinkamuose ataskaitų straipsniuose.
Bendras biudžeto ataskaitų rinkinio vertinimas	Vertintas apskaitos metodų tinkamumas ir apskaitinių vertinimų pagrįstumas: bendras ataskaitų rinkinio pateikimas, struktūra ir turinys, įskaitant atskleidimą, ir tai, ar finansinėse ataskaitose pateikti ūkiniai įvykiai taip, kad atitiktų VSAFAS reikalavimus, o biudžeto vykdymo ataskaitose – biudžeto ataskaitų rinkinio sudarymo taisyklių reikalavimus.
Asignavimų panaudojimas	Atrinktosose įstaigose atliktos audito procedūros ir vertinimas ar pagrįstai ir teisėtai panaudotos lėšos darbo užmokesčiui, kitoms prekėms, kitoms išlaidoms, ilgalaikio materialiojo turto remontui, ar laikomasi sutarčių sąlygų. Ar turtas įsigytas teisės aktų nustatyta tvarka, ar išlaidos turtui įsigyti buvo suplanuotos ir neviršijo patvirtinto asignavimų plano.

Atlikus audituojamo subjekto veiklos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimą, nustatytos kiekybiškai reikšmingos sritys, kuriose egzistuoja neatitikties rizika

Biudžeto išlaidų srityje kiekybiškai reikšmingiausia ir dėl rizikos – darbo užmokesčio sritis (darbo apmokėjimo sąlygų nustatymo teisėtumas, skaičiavimo teisingumas, išmokų skyrimas);  
Prekių ir paslaugų naudojimo sritis (prekių įsigijimas, ilgalaikio materialiojo turto remontas ir kitos paslaugos);  
ilgalaikio turto įsigijimo sritis.

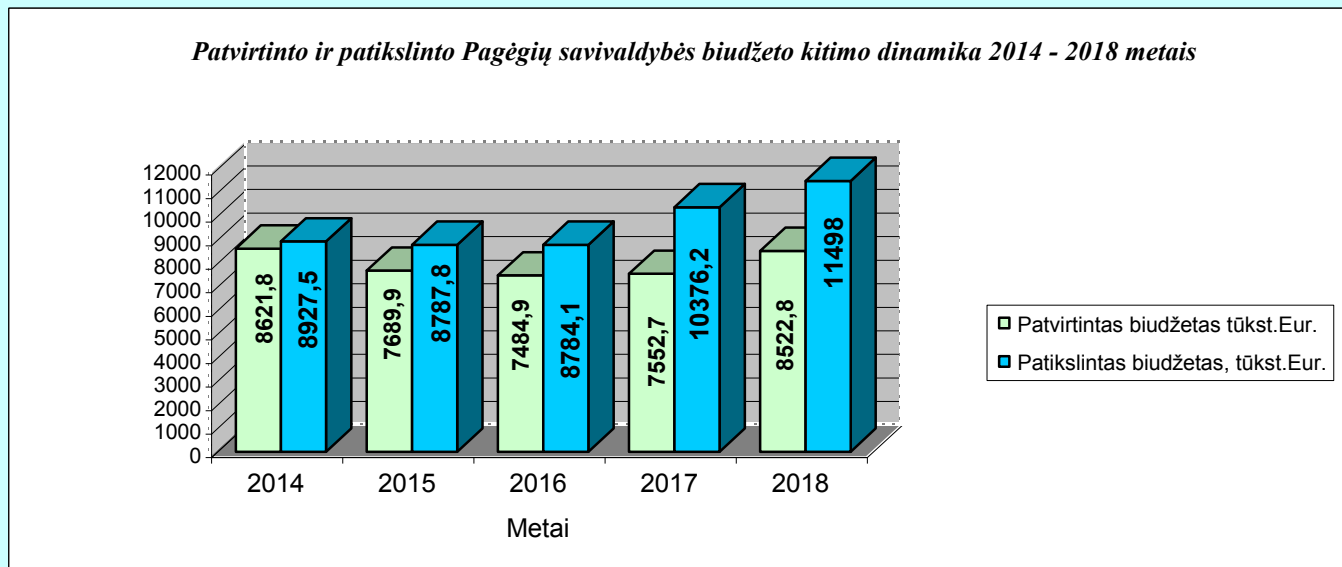


Pagėgių savivaldybės 2018 metų biudžeto ataskaitų rinkinio, biudžeto vykdymo, lėšų ir turto naudojimo finansinio (teisėtumo) audito ataskaita 2 priedas

**Pagėgių savivaldybės penkerių metų biudžeto, pajamų rodiklių kitimas**

Patvirtinto ir patikslinto biudžeto kitimo 2014 – 2018 m. dinamika pateikta 1 pav.:

1 pav.



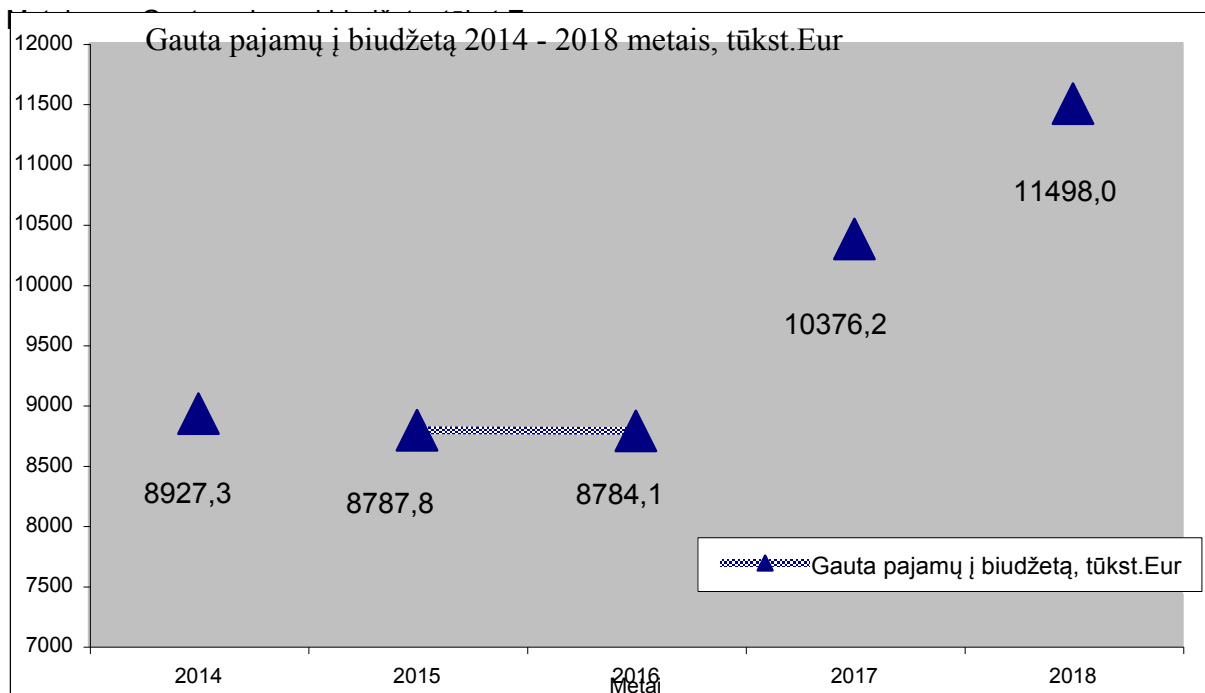
Savivaldybės biudžeto pajamų rodiklių kitimas 2014 – 2018 m. atvaizduotas 2 lentelėje:

2 lentelė (tūkst.Eur)

Pajamų pavadinimas	2014 m.	2015 m.	2016 m.	2017 m.	2018 m.
1. Gyventojų pajamų mokesčiai	2609,3	3036,1	3479,2	3889	4585,8
2. Turto mokesčiai	167,1	241,8	265,3	1051,4	800,8
3. Dotacija valstybinėms funkcijoms atlikti	923,9	850,7	906,5	966,9	1060
4. Mokinio krepšeliui finansuoti	1948,6	1909,7	1820,6	1765,4	1771,4
5. Kita tikslinė dotacija	198,1	358,6	369,4	304,5	265
6. Kitos pajamos	360,1	437,9	452,3	492,7	740,7

Gautų pajamų į biudžetą 2014 – 2018 metais palyginimas pateiktas 2 pav.:

2 pav.



Pagėgių savivaldybės 2018 metų biudžeto ataskaitų rinkinio,  
biudžeto vykdymo, lėšų ir turto naudojimo finansinio  
(teisėtumo) audito ataskaita  
3 priedas

## Savivaldybės skola pagal kreditorius 2018 m. gruodžio 31 d.

4 lentelė

<i>Įsipareigojimo faktinė suma</i>	<i>Sutartis</i>	<i>Palūkanų norma %</i>	<i>Grąžinimo terminas</i>	<i>Dokumentas, suteikiantis teisę gauti paskolą</i>
1. AB SEB bankas <b>74 317,07</b> Eur	2011-08-22	1,482	2021-08-17	2011-06-27 Pagėgių savivaldybės Tarybos sprendimas Nr. T-74
2. Luminor Bank AB bankas <b>97 804,68</b> Eur	2012-06-05	1,34	2022-05-20	2012-03-29 Pagėgių savivaldybės Tarybos sprendimas Nr. T-90
3. AB Swedbank <b>54 906,45</b> Eur	2013-06-25	1,716	2023-05-15	2013-03-26 Pagėgių savivaldybės Tarybos sprendimas Nr. T-85
4. LR Finansų ministerija <b>225 005,79</b> Eur	2013-11-20 2014-02-07 2015-12-21	1,0	2020-12-31	2013-11-08, 2013-12-19 ir 2015-10-29 Pagėgių savivaldybės Tarybos sprendimai Nr. T-217, Nr. T-244 ir Nr. T-195
5. AB Šiaulių bankas <b>242 122,32</b> Eur	2014-07-31	1,95	2024-07-15	2014-05-29 Pagėgių savivaldybės Tarybos sprendimas Nr. T-87
6. AB Šiaulių bankas <b>88 681,00</b> Eur	2015-06-17	1,332	2025-06-17	2015-04-02 Pagėgių savivaldybės Tarybos sprendimas Nr. T-41
7. AB Šiaulių bankas <b>390 799,14</b> Eur	2016-02-26	0,984	2026-02-25	2016-01-28 Pagėgių savivaldybės Tarybos sprendimas Nr. T-24
8. Luminor Bank AB bankas <b>336 938,37</b> Eur	2016-07-13	1,14	2026-07-14	2016-05-26 Pagėgių savivaldybės Tarybos sprendimas Nr. T-126
9. Luminor Bank AB bankas <b>79 182,78</b> Eur	2016-10-24	1,14	2026-09-30	2016-09-29 Pagėgių savivaldybės Tarybos sprendimas Nr. T-190
10. AB Šiaulių bankas <b>188 723,31</b> Eur	2017-06-06	1,34	2027-06-05	2017-04-27 Pagėgių savivaldybės Tarybos sprendimas Nr. T-61
11. AB Šiaulių bankas <b>191 987,90</b> Eur	2018-05-07	1,85	2028-05-06	2018-02-20 Pagėgių savivaldybės Tarybos sprendimas Nr. T-22
Iš viso: <b>1 970 468,81</b> Eur				

Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių prisiimtus, bet dar neįvykdytus įsipareigojimus grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis – 168055,13 Eur

Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai ir paskolos 2018 m. gruodžio 31 d.<sup>40</sup>

5 lentelė

<i>Eil. Nr.</i>	<i>Pavadinimas</i>	<i>Iš viso įsipareigojimų (tūkst.Eur)</i>	<i>iš jų: ilgalaikių Iš viso (tūkst.Eur)</i>	<i>Trumpalaikių (tūkst.Eur)</i>	<i>Apskaitos registre ir DK užregistruota suma (tūkst.Eur)</i>	<i>formoje Nr.3-sav. užregistruota paskolų ir įsipareigojimų suma (tūkst.Eur)</i>
1	2	3	4	6	7	8
<b>1</b>	<b>Skolinių įsipareigojimų likutis ataskaitinio laikotarpio pradžioje (2+15)</b>	<b>1988,5</b>	<b>1988,5</b>	<b>0,0</b>	<b>1988,5</b>	<b>1988,5</b>
<b>2</b>	<b>Vidaus įsipareigojimai (3+4+5+6)</b>	<b>1988,5</b>	<b>1988,5</b>	<b>0,0</b>	<b>1988,5</b>	<b>1988,5</b>
3	<i>Paskolos, iš jų:</i>	1988,5	1988,5	0,0	1988,5	1988,5
4	<i>paskolos iš valstybės biudžeto</i>	225,0	225,0		225,0	225,0
5	<i>Finansinės nuomos (lizingo) sutartys, iš jų:</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
6	<i>su pinigų finansų įstaigomis</i>	0,0			0,0	0,0
7	<i>su finansinės išp.nuomos (lizingo) įmonėmis</i>	0,0			0,0	0,0
8	<i>valdžios ir priva. subjektų partnerystės sut.</i>	0,0			0,0	0,0
9	<i>veiklos nuomos sutartys</i>	0,0			0,0	0,0
10	<i>Prekybos kreditų restruktūrizavimo sutartys, iš jų:</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
11	<i>su pinigų finansų įstaigomis</i>	0,0			0,0	0,0
12	<i>su kitais subjektais</i>	0,0			0,0	0,0
13	<i>Kiti įsipareigojamieji skolos dokumentai, iš jų:</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
14	<i>su pinigų finansų įstaigomis</i>	0,0			0,0	0,0

<sup>40</sup> Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2018-12-31 ataskaita (forma Nr.3-sav.), patikslinta 2018-01-30.

15	su kitais subjektais	0,0			0,0	0,0
16	<b>Užsienio įsipareigojimai</b>	<b>0,0</b>			<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
17	<b>Prisiimti skoliniai įsipareigojimai, iš viso (18+33)</b>	<b>260,9</b>	<b>260,9</b>	<b>0,0</b>	<b>260,9</b>	<b>260,9</b>
18	<b>Vidaus įsipareigojimai</b>	<b>260,9</b>	<b>260,9</b>	<b>0,0</b>	<b>260,9</b>	<b>260,9</b>
19	Paskolos	260,9			260,9	260,9
33	<b>Užsienio įsipareigojimai</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
34	Užsienio paskolos su valstybės garantija	0,0			0,0	0,0
35	Užsienio paskolos iš kredito įstaigų	0,0			0,0	0,0
34	<b>Ivykdyti skoliniai įsipareigojimai, iš viso (35+50)</b>	<b>278,9</b>	<b>278,9</b>	<b>0,0</b>	<b>278,9</b>	<b>278,9</b>
35	<b>Vidaus įsipareigojimai</b>	<b>278,9</b>	<b>278,9</b>	<b>0,0</b>	<b>278,9</b>	<b>278,9</b>
36	paskolos	278,9	278,9	0,0	278,9	278,9
50	<b>Užsienio įsipareigojimai</b>	<b>0,0</b>			<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
52	<b>Skolinių įsipareigojimų likutis ataskaitinio laikotarpio pabaigoje</b>	<b>1970,5</b>	<b>1970,5</b>	<b>0,0</b>	<b>1970,5</b>	<b>1970,5</b>
53	<b>Vidaus įsipareigojimai (54+56+61+64)</b>	<b>1970,5</b>	<b>1970,5</b>	<b>0,0</b>	<b>1970,5</b>	<b>1970,5</b>
54	Paskolos, iš jų:	1970,5	1970,5	0,0	1970,5	1970,5
58	paskolos iš valstybės biudžeto	225,0	225,0		225,0	225,0
67	<b>Užsienio įsipareigojimai</b>	<b>0,0</b>			<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
68	Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių prisiimtų įsipareigojimų	<b>168,1</b>	<b>168,1</b>		<b>168,1</b>	<b>168,1</b>

**Savivaldybės skolinimosi limitų rodikliai 2018 m. gruodžio 31 d.**

6 lentelė

Eil. Nr.	Nustatyti reikalavimai 2019 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 12 str.	Skolinimosi limitas, kurį S-bė negali viršyti (tūkst.eurų)	Negražintų ilgalaikių paskolų likutis 2018-12-31		Bendra į skolinimosi limitus įskaitoma suma 2018-12-31		Komentarai
			tūkst.eur.	%	tūkst.eur.	%	
1	2	3	4	5	6	7	9
1.	Savivaldybė skolintis gali tik įstatyme <sup>41</sup> nustatytais sąlygomis: laikydamasi skolinimosi limitų gali imti ilgalaikes (trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir gražinimo terminas ne tais pačiais biudžetinėmis metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems įsipareigojimams vykdyti.						
2.	Savivaldybės skola negali viršyti 60% <sup>42</sup> nurodytų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų <sup>43</sup> (5248 tūkst. Eur.)	3 148,8	1 970,5	37,6	2 256,8	43,0	Savivaldybės skola 2018-12-31 yra 43,0% prognozuojamų 2019 m. Savivaldybės biudžeto pajamų.
3.	Metinio Savivaldybės grynojo skolinimosi suma <sup>44</sup>	-	-	-	-	-	Skolintis numatoma Savivaldybės biudžeto programose numatytiems investiciniams projektams įgyvendinti. Grynojo skolinimosi suma negali būti teigiamas dydis
4.	Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl Savivaldybės kontroliuojamų įmonių prisiimtų įsipareigojimų negali viršyti 10% įstatyme <sup>45</sup> nurodytų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų	524,8	-	-	168,4	3,2	Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas ir laidavimo dokumentus buvo 168,1 tūkst. eurų.

<sup>41</sup> LR biudžeto sandaros įstatymo 10 str. 1 d. 1 p., Žin., 1990, Nr. 24-596, 2004, Nr.4-47, 2012, Nr.126-6323

<sup>42</sup> LR 2019 metų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo Nr. XIII-1710 12 str. 1 d. 1 p., LR LR TAR 2018-12-20 Nr.20968.

<sup>43</sup> Ten pat, 6 priedas.

<sup>44</sup> Ten pat, 12 str. 1 d. 2 p.

<sup>45</sup> LR 2019 metų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo Nr. XIII-1710 12 str. 1 d. 3 p., 6 priedas, LR TAR 2018-12-20 Nr.20968.

Savivaldybės mokėtinų ir gautinos sumos, finansinių įsipareigojimų pokyčiai per 2018 metus

7 lentelė

Išlaidų ek.kl-os kodas	Išlaidų pavadinimas	Mokėtinų sumų likutis metų pradžioje (tūkst.Eur)	Mokėtinų sumų likutis laikotarpio pabaigoje, iš viso (tūkst.Eur)	iš jų: vykdymo terminas praleistas daugiau kaip 10 dienų (tūkst.Eur)	įvykdymo terminas praleistas daugiau kaip 45 dienos (tūkst.Eur)	Gautinų sumų likutis metų pradžioje (tūkst.Eur)	Gautinų sumų likutis ataskaitinio laikotarpio pabaigoje (tūkst.Eur)	Skirtumas (padidėjimas/sumažėjimas) per 2018 m. (tūkst.Eur)
2	Išlaidos	389,3	343,2		10,4	12,5	21,0	-46,1
2.1	Darbo užmokestis ir socialinis draudimas	295,8	224,8	0,0	0,0			-71,0
2.1.1	Darbo užmokestis	214,2	140,0	0,0	x			-74,2
2.1.2	Socialinio draudimo įmokos	81,6	84,8	x	0,0			3,2
2.2	Prekių ir paslaugų naudojimas	58,8	66,5	0,0	9,7			7,7
2.3	Palūkanos	0,0	0,0	x	0,0			-
2.4	Subsidijos	0,0	0,0	x	0,0			-
2.5	Dotacijos	0,0	0,0	x	0,0			-
2.6	Įmokos į ES biudžetą	0,0	0,0	x	0,0			-
2.7	Socialinės išmokos (pašalpos)	34,7	51,9	x	0,7			17,2
2.8	Kitos išlaidos	0,0	0,0	x	0,0			-
2.9	Pervedama ES, kita tarptautinė finansinė parama ir bendrojo finansavimo lėšos	0,0	0,0	x	0,0			-
3.	Sandoriai dėl mat. ir nemat. turto bei finansinių įsipareigojimų vykdymas	1988,4	2139,4	x	0,0			151,0
3.1	Mat. ir nemat. turto įsigijimo išlaidos	0,0	0,9	x	0,0			-21,2
3.2	Fin. turto įsig. išlaidos							
3.3	Išlaidos dėl finansinių įsipareigojimų vykdymo (paskolų grąžinimas)	1988,4	2138,5	x				150,1
	Iš viso:	2377,7	2482,6	3,7	10,4	12,5	21,0	+104,9 +6,7 +8,5

Savivaldybės kreditiniai ir debetiniai įsiskolinimai 2018 m. gruodžio 31 d. pagal įstaigas

8 lentelė (tūkst.Eur)

Eil. Nr.	Asignavimų valdytojų pavadinimas	Įsiskolinimų likučiai 2017-12-31 nurodyti asignavimų valdytojų ataskaitose		Gautinos sumos (biudžeto lėšos) 2017-12-31	Įsiskolinimų likučiai 2018-12-31 nurodyti asignavimų valdytojų ataskaitose		Gautinos sumos (biudžeto lėšos) 2018-12-31	Įsiskolinimų likučiai laikotarpio pabaigai nustatyti audito metu		Skirtumai	
		Iš viso	Iš jų biudžeto lėšos		Iš viso	Iš jų: biudžeto lėšos		Iš viso	Iš jų: biudžeto lėšos	Iš viso	Iš jų: biudžeto lėšos
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.	Pagėgių savivaldybės administracija, iš jų:	2157,2	2150,5	3,1	2155,6	2147,8	15,0	2155,6	2147,8	-	-
	-ilgalaiškių paskolų	1988,4	1988,4	-	1970,5	1970,5		1970,5	1970,5		
2.	Pagėgių savivaldybės vaikų lopšelis-darželis	14,5	8,5	-	11,6	4,7		11,6	4,7	-	-
3.	Pagėgių pradinė mokykla	14,8	2,5	-	5,5	5,5		5,5	5,5	-	-

4.	Piktupėnų pagrindinė mokykla	16,7	2,4	–	16,4	2,3		16,4	2,3	–	–
5.	Stoniškių pagrindinė mokykla	19,5	4,8	–	12,4	2,8		12,4	2,8	–	–
6.	Šilgalių daugiaviešis centras	2,7	0,4	–	1,9	1,4		1,9	1,4	–	–
7.	Naikiškių pagrindinė mokykla	17,2	3,5	–	11,1	1,7		11,1	1,7	–	–
8.	Lumpėnų mokykla	5,0	0,7	–	4,9	1,5		4,9	1,5	–	–
9.	Pagėgių gimnazija	53,5	11,5	–	36,6	1,7		36,6	1,7	–	–
10.	Vilkyškių gimnazija	39,6	10,3	–	28,9	4,9		28,9	4,9	–	–
11.	Meno ir sporto mokykla	5,6	5,6	–	4,1	4,1		4,1	4,1	–	–
12.	Kultūros centras	0,7	0,7	0,6	6,6	6,6		6,6	6,6	–	–
13.	Pagėgių Vydūno viešoji biblioteka	5,1	5,1	0,2	7,4	7,4	0,2	7,4	7,4	–	–
14.	Pagėgių palaikomojo gydymo, slaugos ir senelių globos namai	1,3	1,3	–	4,7	4,7		4,7	4,7	–	–
15.	Martyno Jankaus muziejus	2,8	2,8	–	1,2	1,2		1,2	1,2	–	–
16.	Pagėgių vaiko globos centras	15,4	15,4	6,7	3,8	3,8	5,5	3,8	3,8	–	–
17.	VšĮ Pagėgių krašto inf. centras	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
18.	VšĮ Sporto ir turizmo centras	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
19.	Pagėgių savivaldybės socialinių paslaugų centras	0,4	0,4	1,9	168,7	168,7	0,3	168,7	168,7	–	–
20.	Kontrolės ir audito tarnyba	5,7	5,7	–	1,2	1,2		1,2	1,2		
21.	Iš viso:	<b>2377,7</b>	<b>2232,1</b>	<b>12,5</b>	<b>2482,6</b>	<b>2372,0</b>	<b>21,0</b>	<b>2482,6</b>	<b>2372,0</b>	–	–
22.	Nurodyta Savivaldybės Mokėtinų ir gautinų sumų 2018-12-31 Ataskaitoje	<b>2377,7</b>	<b>2232,1</b>	<b>12,5</b>	<b>2482,6</b>	<b>2372,0</b>	<b>21,0</b>	<b>2482,6</b>	<b>2372,0</b>	–	–
23.	Skirtumas tarp nurodytų Ataskaitoje ir asignavimų v-jų for-se pateiktų sumų	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
24.	Kreditiniai įsiskolinimai (be paskolų)	<b>389,3</b>			<b>343,2</b>			<b>343,2</b>			
25.	Skirtumas (padidėjimas) per 2018 m. (be paskolų)	-222,7			-46,1						

Savivaldybės mokėtinų sumų (įsiskolinimų metų pabaigoje) kitimas 2014 – 2018 metais

4 pav.

