



**PAGĖGIŲ SAVIVALDYBĖS  
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

Savivaldybės biudžetinė įstaiga Vilniaus g. 9, LT-99288 Pagėgiai. Tel. (8 441) 70414. Faks. (8 441) 57 8 74.  
El.paštas d.kinderis@pagegiai.lt. Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188746463

Pagėgių savivaldybės tarybai  
Pagėgių savivaldybės administracijos direktorei

**IŠVADA**

**DĖL PAGĖGIŲ SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ PASKOLĄ PAIMTOMS PASKOLOMS  
GRAŽINTI (REFINANSUOTI)**

2016 m. gegužės 16 d. Nr. K3 – AI3

Pagėgiai

Pagėgių savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, gavusi Pagėgių savivaldybės administracijos 2016 m. gegužės 12 d. raštą Nr. R2-860 „Dėl išvados pateikimo refinansuoti paskolas“ dėl galimybės refinansuoti iš Lietuvos Respublikos finansų ministerijos anksčiau pasiskolintas lėšas, ir vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu<sup>1</sup>, atliko Pagėgių savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės imti ilgalaikę paskolą vertinimą.

Pagėgių savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba nustatė Savivaldybės skolos būklę 2016 metų balandžio 30 dienai, Savivaldybės skolinimosi limitus bei įvertino paskolos lėšų naudojimo tikslus. Surinkti įrodymai dėl Savivaldybės galimybės prisiimti ilgalaikius skolinius įsipareigojimus (paskolas), kurie bus panaudoti refinansuoti 2011 - 2013 metais paimtas paskolas, suteikia pakankamą pagrindą nuomonei pareikšti.

Išvada pateikiama su priedu. Jame pateikiama Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos atliktą vertinimą pagrindžianti informacija, Savivaldybės skolinių įsipareigojimų būklė, skolų likučiai ir skolinimosi limitai.

***Išvada:** Pagėgių savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos nuomone, įvertinus esamus skolinius įsipareigojimus, teisės aktais nustatyti Savivaldybės skolinimosi limitai, Savivaldybės skolos likutis 2016 metų balandžio 30 dienai suteikia galimybę imti ilgalaikę 423 900 eurų paskolą ir ją naudoti tik paimtoms paskoloms grąžinti.*

Savivaldybės kontrolierius

Dainius Kinderis

<sup>1</sup>Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 27 str. 1d. 3 p., Žin., 1994, Nr. 55-1049, 2008, Nr.113-4290.

Pagėgių savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos Išvados dėl skolos refinansavimo priedas  
**IŠVADOS NR. K3–AI3 DĖL PAGĖGIŲ SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ PASKOLĄ  
PAIMTOMS PASKOLOMS GRĄŽINTI (REFINANSUOTI) PRIEDAS**

2016 m. gegužės 16 d.

Pagėgiai

### **1. Išvados teikimo pagrindas**

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu<sup>2</sup>, Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu<sup>3</sup>, Lietuvos Respublikos 2016 m. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu<sup>4</sup> bei Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu<sup>5</sup>, Pagėgių savivaldybė (toliau – Savivaldybė), norėdama prisiimti naujus skolinius įsipareigojimus, turėdama savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą, įvertina, ar neviršys Savivaldybės skolos limito, metinio grynojo skolinimosi limito, ir garantijų limito.

Pagėgių savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba), vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo<sup>6</sup>, Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių<sup>7</sup> reikalavimais, bei atsižvelgdama į Pagėgių savivaldybės administracijos (toliau – Administracija) raštą<sup>8</sup> ir jo priedus, atliko Savivaldybės skolinimosi limitų laikymosi vertinimą.

Vertinimo tikslas – nustatyti Savivaldybės jau prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pasirašius paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, dydį bei Savivaldybės galimybes neviršijant nustatytų skolinimosi limitų prisiimti naujus ilgalaikius įsipareigojimus – imti iki 423 900 eurų ilgalaikę paskolą paimtoms paskoloms grąžinti; pateikti Savivaldybės tarybai Išvadą.

### **2. Išvados apimtis ir metodai**

Atliekant vertinimą buvo naudotasi atliekamo Savivaldybės skolos 2015 m. audito medžiaga, Administracijos pateiktais dokumentais ir duomenimis darant prielaidą, kad neegzistuoja kiti su jau prisiimtais, bet dar neįvykdytais įsipareigojimais grąžinti kreditoriams lėšas pasirašius paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kiti įsipareigojamieji skolų dokumentai, kurie įtakotų skolinimosi pagrįstumą, bei kad visi pateikti dokumentai buvo pilni ir galutiniai, o pridėtų dokumentų kopijos atitiko originalus.

### **3. Duomenys apie Savivaldybės skolinimosi limitus ir skolas**

#### **3.1. Dėl skolinimosi limitų**

Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsnio 1 dalies 1 punkte nustatyta, kad savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolinimosi limitų<sup>9</sup>, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieneri metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas arba teikti garantijas dėl paskolų, naudojamų tik investicijų projektams finansuoti.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 28 punkte nustatyta išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija – sprendimų dėl paskolų ėmimo ir garantijų teikimo už ilgalaikes paskolas priėmimas; šios paskolos naudojamos tik investicijų projektams finansuoti pagal Vyriausybės nustatytą tvarką, laikantis įstatymų nustatytų skolinimosi limitų ir gavus savivaldybės kontrolieriaus (savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos) išvadą.

<sup>2</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 str., 1 d., 1 p., Žin., 1990, Nr. 24-596, 2004, Nr.4-47, 2012, Nr.126-6323

<sup>3</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 16 str. 2 d. 28 p., 27 str. 1 d. 5 p., Žin., 1994, Nr. 55-1049, 2008, Nr.113-4290, 2012, Nr. 136-6958.

<sup>4</sup> Lietuvos Respublikos 2016 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo Nr. XII-2161, LR TAR Nr. 2015-20134.

<sup>5</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ patvirtintų taisyklių 3 p., Žin., 2004, Nr. 47-1557, 2012, Nr. 35-1710, LR TAR 2015-03888.

<sup>6</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 27 str. 1 d. 3 p., Žin., 2000-10-27, Nr. 91-2832, 1994, Nr. 55-1049, 2000, Nr. 91-2832, 2008, Nr.113-4290,

<sup>7</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ patvirtintų taisyklių 4 p., Žin., 2004, Nr. 47-1557, 2012, Nr. 35-1710, LR TAR 2015-03888.

<sup>8</sup> Pagėgių savivaldybės administracijos 2016 m. gegužės 12 d. raštas Nr. R2-860 „Dėl išvados pateikimo refinansuoti paskolas“.

<sup>9</sup> Lietuvos Respublikos 2016 m. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo Nr.XII-2161 11 str., LR TAR Nr.2015-20134.

Savivaldybių skolinimosi limitų taikymo tvarką reglamentuoja Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintos Savivaldybių skolinimosi taisyklės.

Lietuvos Respublikos 2016 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 11 straipsnis nustato, kad savivaldybių skolinimosi ir skolos limitai skaičiuojami nuo šio įstatymo 7 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir šio įstatymo 6 priede nurodytų valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos, t.y. 2852,5 tūkst. eurų.

*Savivaldybės skolos limitas, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės priiinti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal pasirašytas paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, yra 70 procentų įstatyme<sup>10</sup> nurodytų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų (3684 tūkst.Eur) ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų Savivaldybės biudžetui (391 tūkst.Eur) sumos – 2852,5 tūkst.Eur.*

Pagal pasirašytas paskolų sutartis su kredito įstaigomis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus Savivaldybės negrąžintų ilgalaikių paskolų likutis 2016 m. balandžio 30 d. buvo 2088,8 tūkst.Eur, arba 73,2 proc. nuo Savivaldybės skolos limitu.

Savivaldybės skolos aptarnavimo ir valdymo funkcijas bei Tarybos finansų srities politiką šioje srityje vykdo ir įgyvendina Administracija įstatymų, savo veiklos nuostatų ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka. Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai – Savivaldybės skola (paskolos) 2016 m. gegužės 1d. sudarė 2088,8 tūkst.eurų. Prognozuojamos Savivaldybės biudžeto pajamų (3684 tūkst.Eur) ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijos Savivaldybės biudžetui (391 tūkst.Eur) suma yra 4075 tūkst.Eur. Įvertinus procentais, Savivaldybės skola 2016 m. gegužės 1 d. sudaro 51,3% įstatyme patvirtintų 2016 metų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų ir įstatyme nurodytų valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų Savivaldybės biudžetui sumos; kas reiškia, kad skolinimosi limitas kitoms nei įstatyme<sup>11</sup> nustatyta reikmėms yra išnaudotas, ir tai nustato Savivaldybei apribojimą planuojant 2016 metais naujai priiimamus finansinius įsipareigojimus.

*2016 metų skolinimosi limitai ir jų skaičiavimo metodika nustato, kad savivaldybės, kurių skola sudaro daugiau kaip 40 proc. įstatyme nurodytų 2016 metų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų ir įstatyme nurodytų valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų Savivaldybės biudžetui sumos 2016 metais gali skolintis:*

- projektams, finansuojamiems iš ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos įgyvendinti;*
- energijos vartojimo efektyvumo didinimo projektams, savivaldybių įgyvendinamiems pagal Vyriausybės patvirtintas programas;*
- Valstybės investicijų 2016 – 2018 metų programoje 2016 metams numatytiems investicijų projektams įgyvendinti;*
- paimtoms paskoloms grąžinti.*

### 3.2. Dėl skolinimosi paskoloms grąžinti

2016 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo<sup>12</sup> nuostatos Savivaldybėms suteikia teisę skolintis paimtoms paskoloms grąžinti, t.y. refinansuoti esamas paskolas.

<sup>10</sup> Lietuvos Respublikos 2016 m. valstybės biudžeto ir sav. biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo Nr.XII-2161, 6 ir 7 priedai, LR TAR Nr.2015-20134.

<sup>11</sup> Ten pat, 11 str. 2 d.

<sup>12</sup> Lietuvos Respublikos 2016 m. valstybės biudžeto ir sav. biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo Nr.XII-2161 11 str. 2 d. 4 p, LR TAR Nr.2015-20134.

Savivaldybės administracijos pateiktais duomenimis, sprendimo projekte numatyta paimti ilgalaikė (iki 10 metų) banko paskola (423,9 tūkst. Eur) bus panaudota ankstesnėms paskoloms gražinti (perfinansuoti) pagal šias ankstesniais metais su Finansų ministerija sudarytas paskolų sutartis (sutarčių gražinimo terminas – 2031 m. gruodžio 1 d. ir 2034 m. rugsėjo 1 d., paskolų likutis 423 898,37 Eur):

1. Nr. 722, pasirašytos 2011 m. liepos 13 d. su Lietuvos Respublikos finansų ministerija, – paskolos gražinimo terminas 2034 m. rugsėjo 1 d., paskolos likutis 175 564,32 Eur;

2. Nr. 742, pasirašytos 2011 m. rugsėjo 2 d. su Lietuvos Respublikos finansų ministerija, – paskolos gražinimo terminas 2034 m. rugsėjo 1 d., paskolos likutis 11 091,93 Eur;

3. Nr. 780, pasirašytos 2012 m. liepos 20 d. su Lietuvos Respublikos finansų ministerija, – paskolos gražinimo terminas 2034 m. rugsėjo 1 d., paskolos likutis 83 756,20 Eur;

4. Nr. 810, pasirašytos 2013 m. liepos 2 d. su Lietuvos Respublikos finansų ministerija, – paskolos gražinimo terminas 2031 m. gruodžio 1 d., paskolos likutis 153 485,92 Eur;

Peržiūrėjus šias Savivaldybės sudarytas sutartis, nustatyta, kad pagal jas šiuo metu yra mokamos santykinai didelės metinės palūkanos – su Finansų ministerija pasirašytoms sutartims 3,34 – 4,113 proc., 2011 – 2013 m. sudarytose Savivaldybės ilgalaikių paskolų sutartyse nustatyta palūkanų norma yra reikšmingai didesnė lyginant su pastaruoju metu bankų suteikiamų paskolų palūkanų normomis. Imant naują paskolą 2016 metais, tikėtina gauti palankesnę palūkanų normą – 2016-05-10 dienai 6 mėnesių EURIBOR apskaičiavimui naudojamos bankų palūkanų normos<sup>13</sup> (-0,144 proc.).

Pažymėtina, kad Administracijos ir Lietuvos Respublikos Finansų ministerijos sudarytose sutartyse<sup>14</sup> nustatyta, kad Savivaldybė turi teisę gražinti paskolą ar jos dalį bet kurią paskolų mokėjimo dieną, jei ne vėliau kaip prieš 30 dienų informuoja ministeriją apie numatytą gražinti paskolą ar jos dalį, nurodyma tikslią gražinimo datą ir gražinamą paskolos sumą.

*Savivaldybei (ar jos įgaliotai institucijai), pasirašant su kredito įstaiga paskolos refinansavimo sutartį, reikalinga suderinti su Lietuvos Respublikos Finansų ministerija anksčiau paimtų paskolų gražinimo sąlygas.*

Ivertinus tai, galima tikėtis, kad Savivaldybė mokės 2,0 – 2,5 procentiniais punktais mažesnes palūkanas, nei mokamos šiuo metu, bei gražinti paskolas greičiau, nei numatyta dabar galiojančiose sutartyse.

*Refinansavus paskolas, dalis Savivaldybės skolų bus gražintos greičiau ir su mažesnėmis paskolų aptarnavimo sąnaudomis.*

#### **4. Išvada**

Paimtos ilgalaikės paskolos lėšomis 2016 m. refinansavus paskolas, Savivaldybės skolos dydis, Savivaldybės skolos likučiai nepasikeistų. Savivaldybės taryba gali priimti sprendimą dėl 423 900 eurų ilgalaikės paskolos paėmimo ankstesnių paskolų gražinimui.

Savivaldybės kontrolierius

Dainius Kinderis

<sup>13</sup> <http://www.bankai.lt/paskolos/tarpbankines-palukanu-normos/euribor>

<sup>14</sup> Savivaldybės ir LR Finansų ministerijos sudarytų paskolos sutarčių (Nr. 722, Nr. 742, Nr. 780, Nr. 810) 6.3.1 punktas.