



**PAGĖGIŲ SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

Savivaldybės biudžetinė įstaiga Vilniaus g. 9, LT-99288 Pagėgiai. Tel. (8 441) 75869. Faks. (8 441) 57 8 74.
El.paštas d.kinderis@pagegiai.lt. Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188746463

Pagėgių savivaldybės tarybai
Pagėgių savivaldybės administracijos direktoriui

IŠVADA

DĖL PAGĖGIŲ SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBĖS

2022 m. kovo 22 d. Nr. K3-AI1

Pagėgiai

Vietos savivaldos įstatymas¹ nustato, kad savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba rengia ir savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis, garantijų suteikimo kreditoriams už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis.

Pagėgių savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, gavusi Pagėgių savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracijos 2022 m. kovo 16 d. raštą Nr. R2-463 „Dėl išvados pateikimo imant ilgalaikę paskolą investiciniams projektams“, atliko Savivaldybės biudžetė² numatyto 525,0 tūkst. eurų skolinimosi galimybes 2022 metams vertinimą.

Mūsų nuomone, įvertinus esamus skolinius įsipareigojimus, Savivaldybė 2022 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 straipsnyje nustatytų skolos ir skolinimosi limitų nėra viršijusi. Savivaldybės taryba gali priimti sprendimą imti ilgalaikę 525 tūkst. eurų paskolą Biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsnyje numatytiems tikslams – investicijų projektams finansuoti.

Pagrindas pareikšti nuomonę

Audito metu surinkome įrodymus apie Savivaldybės skolinių įsipareigojimų būklę 2022 metų sausio 1 dienai, įvertinome duomenis apie skolinių įsipareigojimų pokyčius, Seimo patvirtintus skolinimosi limitus. Mes manome, kad mūsų surinkti audito įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Savivaldybės skolinimosi galimybes.

Biudžeto sandaros įstatymas³ nustato, kad savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikės (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti; savivaldybių skolinimosi taisyklės⁴ nustato, kad Savivaldybė turi įvertinti, ar, prisiimdama skolinius įsipareigojimus, neviršys atitinkamų metų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme⁵ nustatyto savivaldybės skolinimosi limitu. Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl paskolų

¹ Vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais) 27 str. 1 d. 3 p., TAR 2020-11-16, Nr. 24013

² Savivaldybės tarybos 2022-02-14 d. sprendimo Nr.T-27 „Dėl Savivaldybės 2022 metų biudžeto tvirtinimo“, 1, 2.7 punktai, 1 priedas (61 eil.) www.pagegiai.lt

³ Biudžeto sandaros įstatymo Nr. I-430, 10 str. 1 d., 1 d. TAR 2021-11-12, Nr. 23521

⁴ Vyriausybės nutarimu Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ patvirtintos taisyklės, 4.1 d., TAR Nr. 2021-20602

⁵ 2022 m. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas Nr. XIV-745, 13 str. 1d., TAR 2021-12-22 Nr.26575

ėmimo ir garantijų teikimo už ilgalaikes paskolas. Savivaldybės skolos aptarnavimo ir valdymo funkcijas bei finansų srities politiką šioje srityje vykdo ir įgyvendina Savivaldybės administracija įstatymų, savo veiklos nuostatų ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka.

2022 metų Savivaldybės biudžeto prognozuojamos pajamos⁶ 6152,0 tūkst. eurų, nuo šios sumos skaičiuojami 2022 metų skolos ir garantijų limitai. 2022 m. sausio 1 d. Savivaldybės ilgalaikiai skoliniai įsipareigojimai sudarė 2 404,8 tūkst. eurų, iš jų: ilgalaikiai skoliniai įsipareigojimai kredito įstaigoms – 2 292,8 tūkst. eurų, kiti įsipareigojamieji skolos dokumentai su kitais subjektais – 112,0 tūkst. eurų. Savivaldybės skola 2022 metais paėmus paskolą sudarys 47,8 proc. prognozuojamų biudžeto pajamų sumos (Savivaldybės skola negali viršyti 60 proc. šios sumos).

Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 1,5 proc. biudžeto pajamų dėl 2022 metams prognozuojamo neigiamo produkcijos atotrūkio nuo potencialo⁷. Patvirtintame biudžete⁸ ilgalaikių paskolų grąžinimui numatyta 350,36 tūkst. eurų, todėl planuojama imti paskola neviršys grynojo skolinimosi sumos ir sudarys 1,30 proc. Savivaldybės biudžeto pajamų.

Pažymėtina, kad pagal 2022 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo⁹ nuostatas Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma gali būti didesnė ir atitinkanti lėšų sumą, reikalingą finansų ministro nustatyta tvarka 2019 ir 2020 metais atrinktiems projektams įgyvendinti.


Atkreiptinas dėmesys, kad Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatyme¹⁰ apibrėžta taisyklė (taikoma ir Savivaldybės biudžetui), nustatanti, kad valdžios sektoriui priskiriamas biudžetas, kurio planuojami asignavimai neviršija 0,3 procento praėjusių metų BVP to meto kainomis, turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad to biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų, išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų¹¹, dėl kurio tvirtinimo kontrolės institucija paskelbė savo išvadą¹², numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo – pastaruoju atveju asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento.

Vadovybės atsakomybė

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų dokumentų tikrumą ir teisingumą, taip pat už Savivaldybės vardu priimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka. Savivaldybės administracija turi kontroliuoti ir vykdyti priemones, kad būtų užtikrinta Savivaldybės biudžeto balanso rodiklio atitiktis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo reikalavimams ir Savivaldybės mokėtinų sumų atitiktis Finansinių rodiklių įstatymo¹³ reikalavimams.

Auditoriaus atsakomybė. Mūsų tikslas – gauti pakankamą užtikrinimą dėl Savivaldybės skolinių įsipareigojimų teisėtumo ir pateikti auditoriaus išvadą, kurioje pateikiama mūsų nuomonė.

Savivaldybės kontrolierius



Dainius Kinderis

⁶ 2022 m. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas Nr. XIV-745, 5 priedas, TAR 2021-12-22 Nr. 26575

⁷ Ten pat, 13 str. 1d. 2 p., TAR 2021-12-22 Nr. 26575

⁸ Savivaldybės tarybos 2022-02-14 d. sprendimo Nr.T-27 "Dėl Savivaldybės 2022 metų biudžeto tvirtinimo" 2 priedas (24 eil.) www.pagegiai.lt

⁹ 2022 m. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo Nr. XIV-745, 13 str. 1d. 4 p., TAR 2021-12-22 Nr. 26575

¹⁰ Fiskalinės sutarties konstitucinis įstatymo Nr. XII-1289, 4 str. 4 d., TAR 2014-11-18 Nr. 17028

¹¹ Finansų ministerijos 2020 m. gruodžio mėn. ekonominės raidos scenarijus 2021-2024 metams, www.finmin.lt

¹² Valstybės kontrolės 2021-12-23 Nr. BPE-8 "Išvada dėl ekonominės raidos scenarijaus tvirtinimo" www.valstybeskontrolė.lt

¹³ 2022 m. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas Nr. XIV-745, 13 str. 1d. 4 p., TAR 2021-12-22 Nr. 26575